Сводный отчет

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта,

предусматривающего введение правового регулирования

1. Общая информация

1.1. Разработчик: Департамент управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: проект решения Тверской городской Думы «О внесении изменения в решение Тверской городской Думы от 30.09.2015 № 211 «Об утверждении значений коэффициента социально-экономических особенностей в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории города Твери».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: 01.01.2019.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Индексация размера арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, за счет увеличения значений коэффициентов социально-экономических особенностей на 4,1% в соответствии с индексом потребительских цен по Тверской области в 2018 году на услуги, сложившимся в сентябре 2018 года по отношению к сентябрю 2017 года.

1.5. Краткое описание цели предлагаемого правового регулирования:

Приведения в равные условия арендаторов муниципальных земельных участков и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также увеличение поступлений в бюджет города Твери денежных средств от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Представленным проектом решения Тверской городской Думы предлагается утвердить новые значения коэффициентов социально-экономических особенностей (увеличенные на 4,1% в соответствие с индексом потребительских цен по Тверской области в 2018 году на услуги, сложившийся в сентябре 2018 года по отношению к сентябрю 2017 года), применяемых при расчете размера арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (заполняется только в случае проведения углубленной ОРВ): с 28 ноября 2018 года по 03 декабря 2018 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (заполняется только в случае проведения углубленной ОРВ):

1 предложение.

1.9. Контактная информация исполнителя у разработчика:

Богачева Елена Александровна, заместитель начальника отдела бухгалтерского учета и администрирования доходов, заведующий сектором администрирования доходов департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери, телефон: 8 (4822) 34-58-94.

Адрес электронной почты: tverkumi@adm.tver.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой

направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Арендная плата за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, определяется в соответствии с Положением о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Тверской области, а также за пользование земельными участками из категории земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Тверской области, в случае их предоставления без проведения торгов, утвержденным Постановлением администрации Тверской области от 26.12.2007 № 396-па (далее – Положение). Указанным Положением ежегодная индексация размера арендной платы на коэффициент инфляции не предусмотрена. При этом Постановлением Правительства Тверской области от 28.04.2015 № 206-пп «О внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 26.12.2007 № 396-па» с 01.07.2015 утверждение значений коэффициентов социально-экономических особенностей делегировано представительным органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов.

На территории городского округа город Тверь значения коэффициента социально-экономических особенностей для земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, были утверждены решением Тверской городской Думы от 30.09.2015 № 211.

Аналогичные по величине значения коэффициента социально-экономических особенностей были утверждены и для земельных участков, находящихся в собственности городского округа город Тверь (решение Тверской городской Думы от 30.09.2015 № 208 «О внесении изменений в решение Тверской городской Думы от 15.04.2009 № 36 (76) «Об утверждении Положения «О порядке определения размера арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности городского округа город Тверь, на основе кадастровой стоимости земельных участков»). При этом арендная плата за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, в отличие от арендной платы за земли, государственная собственность на которые не разграничена, ежегодно индексируется на коэффициент инфляции (утверждается постановлением администрации города Твери согласно индексу потребительских цен на платные услуги, учитываемому службой государственной статистики при расчете индексов потребительских цен по полному кругу товаров и услуг).

Для уравнивания размеров арендной платы за муниципальные земельные участки и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, ранее уже принимались новые значения коэффициента социально-экономических особенностей для неразгарниченных земель, проиндексированные на 10% с учетом индексов потребительских цен за два года (решение Тверской городской Думы от 06.09.2017 № 269 «О внесении изменений в решение Тверской городской Думы от 30.09.2015 № 211 «Об утверждении значений коэффициента социально-экономических особенностей в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории города Твери»)

В соответствии с информационным бюллетенем «Потребительские цены в сентябре 2018 года» Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области индекс потребительских цен по Тверской области в 2018 году на услуги, сложившийся в сентябре 2018 года по отношению к сентябрю 2017 года, составляет 104,1 %.

В связи с этим, настоящим проектом решения Тверской городской Думы предлагается для земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвердить с 01.01.2019 проиндексированные на 4,1% значения коэффициента социально-экономических особенностей, утвержденные решением Тверской городской Думы от 30.09.2015 № 211 (в редакции решения Тверской городской Думы от 06.09.2017 № 269).

Исключение составляет значение коэффициента социально-экономических особенностей (Ксэо) в отношении земельных участков, предназначенных для размещения гаражей для хранения индивидуального транспорта – кооперативных гаражей (пункт 7 приложения к проекту решения, вторая подстрока). Значение данного коэффициента необходимо установить равным 5,0 по следующим причинам. Пунктом 2.4 Положения установлена формула определения минимального значения Ксэо, которое рассчитывается как отношение ставки земельного налога для соответствующего вида разрешенного использования земельного участка к ставке арендной платы, установленной Положением. Решением Тверской городской Думы от 15.11.2018 № 269 «О внесении изменений в решение Тверской городской Думы от 03.11.2005 № 106 «Об установлении и введении на территории города Твери земельного налога» ставка земельного налога для земельных участков, предоставленных автокооперативам и гаражам в их составе, увеличена до 1,5%. Ставка арендной платы, установленная Положением для земель, предназначенных для строительства и размещения гаражей (индивидуальных и кооперативных) для хранения индивидуального автотранспорта, определена в значении 0,3%. Таким образом, минимально возможное значение Ксэо для земельных участков, предназначенных для размещения гаражей для хранения индивидуального транспорта, равно 5,0 (1,5% / 0,3% = 5,0). Данное значение необходимо установить с 01.01.2019.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: Данные департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери. Ранее решением Тверской городской Думы от 06.09.2017 № 269 «О внесении изменений в решение Тверской городской Думы от 30.09.2015 № 211 «Об утверждении значений коэффициента социально-экономических особенностей в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории города Твери» были утверждены новые значения коэффициента социально-экономических особенностей для земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, увеличенные в среднем на 10% (с учетом индексов потребительских цен за два года).

Для устранения возникшей проблемы администрацией города Твери подготовлен рассматриваемый проект решения Тверской городской Думы.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: физические и юридические лица, являющиеся арендаторами земельных участков, находящихся в государственной собственности до разграничения прав собственности на землю, а также собственники расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, пользующиеся земельными участками без правоустанавливающих документов (для взыскания с них сумм неосновательного обогащения); около 6 тыс. субъектов.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: увеличение сумм арендной платы за пользование земельными участками в среднем на 4,1 % по сравнению с 2018 годом.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: отсутствие в Положении условия о ежегодной индексации размера арендной платы на уровень инфляции (индекс потребительских цен).

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: решение указанных проблем входит в полномочия органов местного самоуправления.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: других субъектах Российской Федерации предусмотрена ежегодная индексация размера арендной платы на коэффициент инфляции (например, в Пензенской, Калужской, Владимирской, Ивановской, Самарской и других областях).

2.8. Источники данных: информационное правовое обеспечение Гарант; электронное периодическое издание Справочная Правовая Система КонсультантПлюс, информационно-телекоммуникационная сеть Интернет.

2.9. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового

регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3.Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Цель 1. Приведения в равные условия арендаторов муниципальных земельных участков и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена  | С момента принятия предлагаемого правового регулирования | не требуется |
| Цель 2. Увеличение поступлений в бюджет города Твери денежных средств от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена | С момента принятия предлагаемого правового регулирования | не требуется |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав города Твери, Положение о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Тверской области, а также за пользование земельными участками из категории земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Тверской области, в случае их предоставления без проведения торгов, утвержденное Постановлением Администрации Тверской области от 26.12.2007 № 396-па.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Ед. измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов |
| Цель 1. Приведения в равные условия арендаторов муниципальных земельных участков и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена  | **---------** | **---------** | **---------** |
| Цель 2. Увеличение поступлений в бюджет города Твери денежных средств от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена | Дополнительные поступления в бюджет города Твери | млн.руб. | 10 |

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты не требуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности

потенциальных адресатов предлагаемого правового

регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2. Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Группа 1. Физические и юридические лица, являющиеся арендаторами земельных участков, находящихся в государственной собственности до разграничения прав собственности на землю, а также собственники расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, пользующиеся земельными участками без правоустанавливающих документов | 6 тыс.субъектов | информация департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери |

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления города Твери (структурных подразделений), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) | 5.2. Характер функции (новая/ изменяемая/ отменяемая) | 5.3. Предполагаемый порядок реализации | 5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.) | 5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах |
| Наименование органа местного самоуправления города Твери (структурного подразделения) 1: ----------- |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1 | ------ | ------ | ------ | ------ |
| Функция (полномочие, обязанность или право) 1.2 | ------- | ------ | ------ | ------ |

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета

города Твери, связанных с введением предлагаемого

правового регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с [пунктом 5.1](#Par167)) | 6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета города Твери | 6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей |
| Департамент управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери |
| Полномочие администратора доходов бюджета города Твери, поступающих от арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена  |  Единовременные расходы за 2019 год | ----- |
|  Периодические расходы за 2019 год | ----- |
|  Возможный доход за 2019 год | 10  |
| Итого единовременные расходы за 2019г.: | ------ |
| Итого периодические расходы за 2019 г.: | ------ |
| Итого возможные доходы за 2019 г.: | 10 |

Введение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов бюджета города Твери.

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета города Твери, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

6.5. Источники данных: данные департамента управления имуществом и земельными ресурсами.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных

адресатов предлагаемого правового регулирования

и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с [пунктом 4.1](#Par149) Сводного отчета) | 7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | 7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 7.4. Количественная оценка, млн. рублей |
| Физические и юридические лица, являющиеся арендаторами земельных участков, находящихся в государственной собственности до разграничения прав собственности на землю, а также собственники расположенных на таких земельных участках зданий, строений, сооружений, пользующиеся земельными участками без правоустанавливающих документов | Изменение годового размера арендной платы | Увеличение годового размера арендной платы за пользование земельными участками на 4,1% | Индивидуально (в зависимости от характеристик арендуемого земельного участка: местонахождение, площадь, разрешенное использование и т.п.) |
| Органы местного самоуправления | отсутствуют | Возможный дополнительный доход бюджета города Твери | 10 |

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: отсутствуют.

7.6. Источники данных: проект решения.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий

применения предлагаемого правового регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 8.1. Виды рисков | 8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий | 8.3. Методы контроля рисков | 8.4. Степень контроля рисков (полный/ частичный/ отсутствует) |
| Риск 1.  | Риск 1. **-----** | **-------** | Отсутствует |

8.5. Источники данных: информация департамента управления имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Вариант 1 | Вариант 2 | Вариант 3 |
| 9.1. Содержание варианта решения проблемы | Принятие предлагаемого правового регулирования | отсутствует | отсутствует |
| 9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (3 года) | Физические и юридические лица, являющиеся арендаторами земельных участков, находящихся в государственной собственности до разграничения прав собственности на землю. Около 6 тыс. субъектов | ------- | --------- |
| 9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Увеличение размера арендной платы на 4,1 % | ------- | --------- |
| 9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города Твери, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Возможный дополнительный доход 10 млн.руб. | ------- | --------- |
| 9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования ([раздел 3](#Par93) Сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Высокая | ------- | --------- |
| 9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий |  Отсутствуют | ------- | --------- |

Иные варианты не возможны в виду того, что органам местного самоуправления в рамках администрирования доходов, поступающих от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, Постановлением Администрации Тверской области от 26.12.2007 № 396-па делегирована только возможность утверждения значений коэффициентов социально-экономических особенностей.

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: отсутствие иных вариантов.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Представленным проектом решения Тверской городской Думы предлагается для земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвердить с 01.01.2019 проиндексированные на 4,1% значения коэффициента социально-экономических особенностей, утвержденные решением Тверской городской Думы от 30.09.2015 № 211 (в редакции решения Тверской городской Думы от 06.09.2017 № 269).

Данное изменение предлагается с целью уравнивания размеров арендной платы за муниципальные земельные участки и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также для увеличения поступления доходов в бюджет города Твери.

Для земель, находящихся в собственности городского округа город Тверь решением Тверской городской Думы от 15.04.2009 № 36 (76) «Об утверждении Положения «О порядке определения размера арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности городского округа город Тверь, на основе кадастровой стоимости земельных участков» предусмотрена ежегодная индексация размера арендной платы на коэффициент инфляции (утверждается постановлением администрации города Твери согласно индексу потребительских цен на платные услуги, учитываемому службой государственной статистики при расчете индексов потребительских цен по полному кругу товаров и услуг).

При этом Положением о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Тверской области, а также за пользование земельными участками из категории земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной собственности Тверской области, в случае их предоставления без проведения торгов, утвержденным Постановлением администрации Тверской области от 26.12.2007 № 396-па ежегодная индексация размера арендной платы на коэффициент инфляции не предусмотрена.

Таким образом, арендаторы аналогичных земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, находятся в неравном положении.

Постановлением Правительства Тверской области от 28.04.2015 № 206-пп «О внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 26.12.2007 № 396-па» с 01.07.2015 утверждение значений коэффициентов социально-экономических особенностей делегировано представительным органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов.

В соответствии с информационным бюллетенем «Потребительские цены в сентябре 2018 года» Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области индекс потребительских цен по Тверской области в 2018 году на услуги, сложившийся в сентябре 2018 года по отношению к сентябрю 2017 года, составляет 104,1 %.

В связи с этим, настоящим проектом решения Тверской городской Думы предлагается для земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвердить с 01.01.2019 проиндексированные на 4,1% значения коэффициента социально-экономических особенностей.

Ранее аналогичная индексация значений коэффициента социально-экономических особенностей была утверждена решением Тверской городской Думы от 06.09.2017 № 269 «О внесении изменений в решение Тверской городской Думы от 30.09.2015 № 211 «Об утверждении значений коэффициента социально-экономических особенностей в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории города Твери (на 10% с учетом индексов потребительских цен за два года).

Возможный дополнительный доход от принятия предложенного проекта решения составит около 10 млн.руб., что не повлияет значительно на увеличение общей суммы доходов бюджета города Твери (около 0,05% от общей суммы доходов бюджета города Твери).

 10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 01.01.2019.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и Сводному отчету

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта об оценке регулирующего воздействия:

начало: «28» ноября 2018 г.;

окончание: «03» декабря 2018 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: 1 предложение.

11.3. Полный электронный адрес размещения свода предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: <http://www.tver.ru>. Раздел «Документы», подраздел «Оценка проектов нормативных правовых актов».

Приложение: Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ.

Начальник департамента управления

имуществом и земельными ресурсами

администрации города Твери П. В. Иванов